

М. ЕВАС



ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА

ПК „ЕВРОПЕЙСКИ ВЪПРОСИ И МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО“

ДО

15. 10. 2026

ИНЖ. ХРИСТО ДИМИТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА

ОБЩИНА ВАРНА

Рег.№: РД26020411ВН

Дата: 14.10.2026

ДОКЛАД

от Давид Киркоров – общински съветник и председател на работната група към ПК „Европейски въпроси и международно сътрудничество“.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИМИТРОВ,

С решение № 993-4(33)/26.02.2026 г. на Общински съвет – Варна се създаде Работна група към постоянната комисия „Европейски въпроси и международно сътрудничество“. Впоследствие срокът на действие на групата беше удължен, а съставът беше разширен съгласно решение № 1129-10/28.05.2026 г. на Общински съвет – Варна с цел засилване на административния и експертен капацитет.

За срока на своето действие работната група проведе три заседания, на които бяха разгледани въпроси, съответстващи на целите, заложи в нея, именно: да се обмисли и преодолее установения модел на кандидатстване („подготовка в последния момент след отваряне на покана“) и да изгради системна рамка за проектна готовност на Община Варна. Чрез прилагане на гласувания в Работната група оперативен план за действие се конкретизираха задачи, свързани с анализ на потребностите и стратегическите приоритети на Община Варна въз основа на ПИРО; картиране на възможностите за европейско, национално и донорско финансиране; разработване на механизми за наблюдение, подбор и приоритизиране на проекти по тематични направления; създаване на Интегрирана методология за поддържане на постоянен многогодишен проектен портфейл.

В процеса на обсъждането беше разработена „Интегрирана методология за подобряване на проектната готовност и възможностите на Община Варна за привличане на европейско финансиране“.

Етапност на развитие и проведени заседания:

Етап 1: Институционализиране и рамка на дейността (Заседание на 13.03.2026 г.)

Приет бе Правилник за работата на Работната група.

Приет бе Оперативен работен план и бе поставена задача на дирекция ЕНОП за систематизиране на данните от ПИРО (Приложение 1) за откриване на проекти без осигурено финансиране.

Сформирани бяха 7 тематични подгрупи: Иновации, Околна среда и енергия, Транспорт, Социална, Икономика, Инфраструктура и Управление

гр. Варна, бул. „Осми приморски полк“ 43,
тел. +35952/ 820 346,
www.varnacouncil.bg



О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т – В А Р Н А

ПК „ЕВРОПЕЙСКИ ВЪПРОСИ И МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО“

(Governance).

Етап 2: Механизми за мониторинг и удължаване на мандата (Заседание на 14.05.2026 г.)

Разгледан и одобрен бе Механизъм за проследяване, подбор и приоритизиране на възможности за финансиране.

Взето бе решение за предложение до Общински съвет – Варна за удължаване срока на действие на Работната група и разширяване на състава с цел включване на ключови ресорни ръководители.

Етап 3: Финализиране на Интегрираната методология (Заседание на 23.09.2026 г.)

Разгледан и приет бе Работен доклад: „Интегрирана методология за подобряване на проектната готовност и възможностите на Община Варна за привличане на европейско финансиране“.

В резултат от работата на Работната група възникна необходимост от обмисляне на нов подход: Досегашният установен модел – започване на работа едва след отваряне на конкретна покана за кандидатстване или налична индикативна програма – води до кратък срок за реакция, работа „на пожар“, пропуснати възможности и риск от нереализирани технически проекти.

Методологията, която Работната група предлага, въвежда преминаване към постоянен портфейл от предварително подготвени проектни пакети въз основа на реалните потребности на града.

Двуслоен хибриден модел: Управлението се организира в два паралелни потока – поток на възможностите (систематизиран скрининг и мониторинг на европейски и донорски програми) и поток на проектния жизнен цикъл (последователно развиване на концепции от обществена потребност до пълна техническа готовност).

Разделение на отговорностите и специализиран капацитет: Стратегическото управление, приоритизирането, политическите решения, бюджетният контрол и финалното одобрение остават изцяло в ресора на Кмета, Общинския съвет – Варна и директорите на дирекции.

Предпроектната подготовка и изработването на техническите пакети се поемат от специализирано общинско дружество съвместно с външен експертен пул, което осигурява гъвкавост, пазарно привличане на специалисти и облекчаване на претоварената общинска администрация.

Обвързване с ПИРО и финансов контрол: Проектните идеи стъпват директно върху приоритетите от Плана за интегрирано развитие на общината (ПИРО).

Въвежда се задължителен контрол на финансовите потоци и мостовото финансиране съвместно с дирекция „Финанси и бюджет“, за да се предотвратят ликвидни рискове за общинския бюджет.

Дигитализация и контролни точки: Въвежда се единен програмен продукт (софтуер) с уникален идентификатор (Project ID) за всеки проект, интегриран с деловодната система, както и триетапна контролна оценка (Gates/Milestones) за намаляване на рисковете преди кандидатстване.

Стратегически хоризонт: Докладът е приет като рамкова препоръка, ориентирана към надграждане на общинските процедури и дългосрочно прилагане за следващия седемгодишен програмен период.



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ВАРНА

ПК „ЕВРОПЕЙСКИ ВЪПРОСИ И МЕЖДУНАРОДНО СЪТРУДНИЧЕСТВО“

В тази връзка Работната група прави следните препоръки за предложения:

1. Да се одобри представената от експертната работна група рамкова методология за подобряване на проектната готовност и управлението на проектния цикъл в Община Варна като концептуална насока за оптимизация на общинските процеси.

2. Да се възложи на Кмета на Община Варна да изготви и внесе за разглеждане в Общинския съвет - Варна детайлен правно-организационен и финансов анализ относно възможностите за създаване или определяне на специализирано общинско дружество за изработване на предпроектна документация, при стриктно спазване на ЗОП, ЗОС и финансовата устойчивост на общината.

3. Да се задължи общинската администрация да предприеме действия по внедряване на единен дигитален програмен продукт (софтуер) за управление на общинския проектен портфейл с уникални идентификационни номера (Project ID).

4. Да се направи актуализация на общинските одитни пътеки за кандидатстване по проекти чрез въвеждане на триетапна контролна оценка (Gates) и задължително писмено становище от дирекция „Финанси и бюджет“ относно графика на плащанията и мостовото финансиране.

Приложение:

1. Доклад кратко резюме.

2. Интегрирана методология за подобряване на проектната готовност и възможностите на Община Варна за привличане на европейско финансиране.

2.1 ТОМ I „Анализ и усъвършенстване на механизма за тематичните подгрупи и модел за проектна и инвестиционна подготовка“.

2.2 ТОМ II „Механизъм за управление на общинския проектен портфейл, възможностите за финансиране и проектната и инвестиционната подготовка на Община Варна“.

2.3 ТОМ III „Организационен и нормативен пакет за специализиран капацитет по проектна и инвестиционна подготовка на Община Варна“.

David

Digitally signed

by David

Kirkorov

Date: 2026.10.14

14:25:17 +03'00'

С УВАЖЕНИЕ,

Kirkorov

Давид КИРКОРОВ

Председател на РГ към ПК „ЕВМС“